



REPUBLIQUE DU BENIN



**MINISTERE DE L'AGRICULTURE, DE L'ELEVAGE ET DE LA  
PECHE**

**MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES**

**BUSINESS MEETING SUR LE FINANCEMENT DU PLAN  
D'INVESTISSEMENT AGRICOLE DU BENIN**

**Communiqué final**

1. Sur invitation du Gouvernement du Bénin, s'est tenu à Cotonou (République du Bénin) les 06 et 07 juin 2011, le business meeting sur le financement du plan d'Investissement agricole du Bénin dans le cadre du processus ECOWAP/PDDAA. Il a bénéficié de l'appui technique et financier de la Commission de la CEDEAO, de la Commission de l'Union Africaine, de l'Agence de coordination et de suivi du NEPAD et de la Banque Mondiale.
2. Ont participé au Business meeting, les représentants des Partenaires Techniques et Financiers (PTF) bi et multilatéraux, des Organisations Professionnelles Agricoles, des collectivités territoriales, des organisations de la société civile et des ONG, du secteur privé, des institutions régionales de coopération technique, de la Conférence des Ministres de l'Agriculture de l'Afrique de l'Ouest et du Centre (CMA/AOC), Chef de fil du pilier II du PDDAA, de la Commission de la CEDEAO, de la Commission de l'Union Africaine et de l'Agence de Planification et de Coordination du NEPAD (NPCA), du Forum Africain pour la Recherche Agricole (FARA), Chef de file du Pilier IV du PDDAA, et enfin ceux des institutions techniques d'appui. La liste des partenaires et institutions est placée en annexe du présent communiqué.
3. Etait également présente l'administration publique à travers les représentants (i) du Ministère de l'Economie et des Finances, (ii) du Ministère du Développement, de l'Analyse Economique et de la Prospective, (iii) du Ministère de l'Industrie, du Commerce, des Petites et Moyennes Entreprises (MICPME) (vi) du Ministère de l'Environnement, de l'Habitat et de l'Urbanisme (vii) du Ministère de l'Energie, des Recherches Pétrolières et Minières, de l'Eau et du Développement des Energies Renouvelables, (viii) Ministère de la Micro Finance, de l'Emploi des Jeunes et des Femmes (MMFEJF), et (ix) du Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche.  
MAE

### **Les objectifs de la Conférence**

4. Le Business meeting poursuivait les objectifs suivants : (i) Présenter et discuter le plan d'investissement agricole du Bénin ; (ii) Dégager une stratégie de mobilisation des ressources financières avec l'appui de la Commission de la CEDEAO et de la Commission de l'Union Africaine, , et (iii) adopter une feuille de route consensuelle pour le financement et la mise en œuvre du Plan d'Investissement Agricole du Bénin.

### **La séance d'ouverture**

5. La cérémonie d'ouverture a été présidée par le Directeur de Cabinet représentant le Ministre de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche (MAEP)

6. Plusieurs allocutions ont marqué cette cérémonie, notamment celles : (i) du Secrétaire Général du MAEP; ii) du Président de la Plateforme Nationale des Organisations Paysannes et de Producteurs Agricoles (PNOPPA), représentant les Acteurs Non Etatiques; iii) de la Représentante de la Commission de l'Union Africaine, iv) du Commissaire en charge de l'Agriculture, de l'Environnement et des Ressources en eau, représentant le Président de la Commission de la CEDEAO ; v) du Conseiller à l'Ambassade Royale de Belgique, Chef de file des Partenaires Techniques et Financiers du secteur agricole du Bénin, et enfin vi) du Directeur de Cabinet représentant le Ministre de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche du Bénin,
7. A l'issue de la cérémonie d'ouverture, les travaux de la réunion ont été dirigés par un bureau de cinq ( 5) membres composé comme suit :
  - ✓ **Présidente** : BADOU Aurore Mariette, représentante du Ministère chargée du Développement;
  - ✓ **Premier vice président** : PEDRO Ernest Comlan, représentant du PASCiB ;
  - ✓ **Deuxième vice président** : AKPOE Athanase, représentant le PNOPPA ;
  - ✓ **Premier rapporteur** : Hyppolyte D. KOUKOU, représentant de la CCIB ;.
  - ✓ **Deuxième rapporteur** : Arouna SALIFOU, représentant le MAEP.
8. Les travaux ont démarré par la présentation de cinq communications portant sur : (i) le Plan d'Investissement Agricole 2010-2015 du Bénin; (ii) le rapport de la revue technique indépendante du Plan d'Investissement Agricole 2010-2015 du Bénin ; (iii) le cadre programmatique et le cadre institutionnel de mise en œuvre du Plan Stratégique de Relance du Secteur Agricole (PSRSA) et du Plan d'Investissement Agricole 2010-2015, (iv) le Pacte ECOWAP/PDDAA du Bénin, (v) le financement du secteur agricole au Bénin.

### **L'examen du Plan d'Investissement Agricole**

9. Le plan d'investissement agricole du Bénin a été examiné selon la démarche suivante : (i) Présentation du plan par le Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche; (ii) Restitution des résultats de la revue technique indépendante externe, sous la conduite de la Commission de l'Union Africaine et de l'Agence pour la Coordination et le Suivi du NEPAD ; (iii) Réactions du Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche sur les conclusions de la revue et la prise en compte des recommandations (iv) Discussions générales par les parties prenantes du processus.
10. La présentation du plan d'investissement agricole du Bénin s'est focalisée sur les quatre programmes du plan (le Programme « Développement de l'Agriculture », le Programme « Développement de l'Elevage », le Programme « Développement de la Pêche et de l'Aquaculture » et de « Programme Administration et Gestion du secteur »), son coût (491 496 000 000 F CFA), ainsi que son impact potentiel sur la

réduction de la pauvreté et la croissance économique. Elle a mis en évidence le gap de financement (**353 Millions de F CFA**) après identification de la contribution potentielle du budget national et des ressources extérieures d'ores et déjà mobilisées.

11. Les parties prenantes (partenaires techniques et financiers, Organisations de producteurs, société civile et secteur privé) ont salué le caractère inclusif et participatif du processus, ainsi que la qualité du plan d'investissement agricole du Bénin.
12. Les partenaires techniques et financiers ont bien accueilli les constats de la revue technique. Toutes les parties reconnaissent que le plan constitue une étape significative au regard des normes de qualité élevées retenues dans la démarche post pacte du PDDAA, et pour progresser dans le sens de l'initiative africaine pour l'accélération du développement agricole et l'atteinte de l'ODD 1. La revue technique indépendante a été partagée avec la Commission de la CEDEAO, les acteurs non étatiques du secteur agricole du Bénin et les partenaires techniques et financiers. Tous s'accordent sur le fait que la revue est complète, rigoureuse et concourt à renforcer le plan. La revue externe a formulé des observations et des suggestions relatives à : (i) l'alignement avec la vision, les principes, et les éléments de stratégie du PDDAA (ii) la cohérence entre la croissance à long terme et les objectifs de réduction de la pauvreté (iii) l'adoption des meilleures pratiques dans la conception des programmes (iv) l'alignement sur les engagements du pays (v) le réalisme du plan de mise en œuvre.
13. Le Ministère de l'Agriculture, de l'Élevage et de la Pêche (MAEP) a indiqué que de l'examen des recommandations issues de la revue technique indépendante du Plan d'Investissement Agricole du Bénin, certaines recommandations seront évacuées dans le cadre de la mise en œuvre du cadre institutionnel et du cadre programmatique du PSRSA/PIA Bénin. D'autres s'exécutent déjà dans le cadre de la mise en place du système national du suivi-évaluation du secteur agricole en cours. Une clé de répartition du budget entre le secteur privé et le secteur public et les PTF est déjà définie dans le PIA Bénin. La feuille de route post business meeting prendra en compte la spécification des interventions au niveau des différentes filières.
14. La capacité du plan d'investissement agricole à atteindre les ODD et les objectifs de croissance économique à l'échéance - très rapprochée - de 2015, a été discutée. Les investissements nécessaires pour atteindre ces objectifs sont de fait importants. Par conséquent se pose la question de la « soutenabilité » du plan : capacité de financement sur le budget national, capacités d'absorption des ressources extérieures par les institutions nationales, rapidité des réformes de l'environnement des producteurs et des autres acteurs (accès au financement, accès aux technologies, etc.).

15. Les parties prenantes (partenaires techniques et financiers, organisations de producteurs, secteur privé et société civile) ont exposé de nombreux commentaires constructifs concernant le plan d'investissement agricole. Ils ont généralement salué la qualité de la préparation du plan et son contenu. Elles ont notamment félicité le gouvernement du Bénin pour avoir su maintenir un esprit participatif malgré les délais impartis pour la conduite de l'exercice. Elles encouragent le Gouvernement du Bénin à accélérer : (i) la mise en place du Fonds National de Développement Agricole et la Banque agricole afin d'accélérer les transformations structurelles nécessaires pour impulser une dynamique durable au secteur agricole béninois (ii) mettre en œuvre dans les meilleurs délais, les réformes institutionnelles et organisationnelles qu'appelle la mise en œuvre harmonieuse du PSRSA et du PIA 2010-2015 du Bénin.
16. Les Autorités nationales ont pris bonne note des remarques et suggestions et ont promis de les prendre en considération. En concertation avec les parties prenantes, ce processus sera intégré dans la feuille de route.

#### **Les déclarations et engagements des parties prenantes**

17. Les parties prenantes ont réaffirmé les engagements contenus dans le pacte signé à l'issue de la table ronde sur le PNIA du Bénin tenue à Cotonou (BENIN) les 15 et 16 octobre 2009. Elles ont convenu que ce pacte reste la référence pour organiser le dialogue, le partenariat et la coordination entre l'ensemble des acteurs du secteur agricole du Bénin.
18. Le Gouvernement du Bénin a renouvelé son engagement à consacrer au moins 10 % du budget public à l'agriculture, conformément à la Déclaration des Chefs d'Etats et de Gouvernement de Maputo en 2003 ;
19. Les Partenaires Techniques et Financiers ont notamment réitéré leur engagement aux principes d'alignement, d'harmonisation et de coordination sur la base des politiques et plans nationaux d'investissement, en conformité avec la déclaration de Paris et l'Agenda d'Accra. Ils ont commencé à remplir leurs engagements relatifs à la sécurité alimentaire pris lors du Sommet de l'Aquila, en soutenant la mise en œuvre des plans nationaux et régionaux : (i) des facilités mises en œuvre suite à la crise alimentaire de 2007-08 (Union européenne, Banque mondiale, FAO, PAM, FIDA, BAD, etc.) ; (ii) des premiers appuis à la mise en œuvre des PNIA et des programmes mobilisateurs (Espagne, AFD, Union européenne).
20. Les organisations de producteurs, la société civile et le secteur privé ont renouvelé leur engagement à s'impliquer dans la mise en œuvre concrète des programmes et des instruments de politique, et de poursuivre le travail de veille sur la tenue des engagements des différentes parties prenantes du pacte.

### ***Au niveau de la feuille de route***

21. Le business meeting marque une étape décisive dans le processus ECOWAP/PDDAA, qui vise le développement agricole et la sécurité alimentaire en Afrique. La revue technique indépendante et les commentaires des participants ont fourni au Bénin un ensemble de recommandations et de propositions qui ont permis d'améliorer et de renforcer son plan d'investissement agricole. La feuille de route comprend l'ensemble des actions devant être conduites par le pays pour i) la prise en compte des observations et recommandations jugées pertinentes issues du business meeting des 06 et 07 juin 2011, ii) les précisions sur les engagements financiers des Partenaires Techniques et Financiers (PTF) et du Gouvernement et iii) le lancement officiel de la mise en œuvre du Plan d'investissement agricole. Les actions seront conduites sous le leadership du Gouvernement du Bénin.

### **Remerciements**

22. Les participants du Business meeting sur le financement du Plan d'Investissement Agricole du Bénin tiennent à remercier : i) la Commission de la CEDEAO, ii) la Commission de l'Union africaine et l'Agence de coordination et de suivi du NEPAD, iii) la Banque Mondiale pour leur soutien technique et financier au succès de la Conférence.

23. Ils tiennent tout particulièrement à adresser leurs plus vifs remerciements à son Excellence Dr Thomas Boni YAYI, Président de la République du Bénin, pour son engagement renouvelé à la cause de l'intégration africaine en général, et au développement du secteur agricole au Bénin en particulier. Les participants remercient le Gouvernement et le peuple du Bénin pour l'accueil chaleureux qui a été réservé aux délégations venues de l'extérieur du pays et les facilités qui leur ont été offertes.

Fait à Cotonou le 07 juin 2011,

**Les participants**

## **Annexe : Liste des institutions et partenaires**

### ***Institutions :***

Agence de planification et de coordination du NEPAD (NPCA)

CEDEAO

AGRA

Banque africaine de développement (BAD)

Centre africain pour le riz

CILSS

COMESA

CORAF

CMA/AOC

ECOBANK

Hub Rural

IFPRI

ReSAKSS

Union africaine

### ***Partenaires :***

Allemagne (GTZ)

Australie

Banque mondiale

Canada

Corée du Sud

Chine

Commission européenne

Espagne

Etats Unis (USAID)

FAO

FIDA

France (MAEE, AFD)

Italie

Japon

Pays Bas

Plateforme des donateurs du NEPAD

Programme alimentaire mondial (PAM)

Royaume Uni

UN TFFSN (Equipe spéciale sur la sécurité alimentaire et la nutrition auprès des Nations Unies)

***Organisations***

APEISS

Collectif des organisations de la société civile pour l'ECOWAP/PDDAA

OXFAM International

ROPPA

RECAO